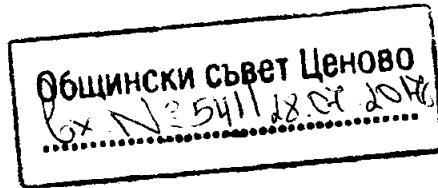


РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА ЦЕНОВО, ОБЛАСТ РУСЕ

Изх. 079
..... 18.07. 2017 г.



ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
с. ЦЕНОВО

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от д-р Петър Георгиев Петров
Кмет на Община Ценово, област Русе

Относно: Приемане на Наредба № 19 за местните данъци и изменение на Наредба № 3 за местните данъци, такси и цените на услуги извършвани от общинската администрация в община Ценово

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Към настоящия момент на територията на Община Ценово действа Наредба № 3 за местните данъци, такси и цените на услуги извършвани от общинската администрация в община Ценово. С този нормативен акт Общински съвет – Ценово е регламентирал както обществените отношения, свързани с определянето размера на местните данъци, така и отношенията, касаещи определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, които нашата община предлага. От друга страна Законът за местните данъци и такси /ЗМДТ/ предполага съществуването на две наредби на общинския съвет. С едната, по законовата делегация на чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ, общинският съвет следва да определи размера на местните данъци при условията, по реда и в границите, определени със закона. С другата, по силата на чл. 9 от ЗМДТ, общинският съвет следва да уреди обществените отношения на територията на общината, свързани с определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, които общината предоставя. С оглед на тези посочени законови норми е необходимо нормите, касаещи определянето на размера на местните данъци в Община Ценово да бъдат отделени в самостоятелен нормативен акт.

Друга причина за предлаганите изменения на нормативната уредба, касаеща местните данъци и такси е съществуването на текстове в подзаконовия нормативен акт, които повтарят, в някои случаи неточно, съществуващи и действащи към момента законови норми. Според чл. 76 от Административно-процесуалния кодекс /АПК/ общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение. Чл. 8 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ създава правилото, че всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Явна е волята на законодателя нормативният акт да бъде в пълно съответствие с актовете от по-висока степен, да ги доразвива, но без да им противоречи. Именно по тази причина в

предложения ви проект за нормативен акт са определени размерите на местните данъци, каквато е компетентността на общинския съвет, но без да се преповтарят законови текстове, регламентиращи въпросите, свързани с определянето на данъчно задължените лица, начинът на определяне на съответния данък, категориите освободени от заплащането на един или друг данък лица, условията и сроковете за плащане. Регламентирането с правни норми на тези въпроси не е от компетентността на общинския съвет, поради което норми с такива текстове нямат място в местния подзаконов акт.

С проекта се попълват и съществуващи празноти в досега действащата правна уредба, касаеща определянето на размера на местните данъци, които Община Ценово събира. Пример за това е определянето на данък върху таксиметровите превози. До настоящия момент, въпреки въвеждането му със ЗМДТ, общинският съвет не е определил неговия размер. С проекта се предлага размерът на данъка да е 300 лева на година, което е минимално допустимото по закон. Съгласно чл. 61ф, ал. 1 от ЗМДТ общинският съвет определя размера на този данък в границите от 300 лв. до 1000 лв.

С проекта се предлага и увеличение на размерите на данъка върху превозните средства, който към настоящия момент беше определен на минимума, посочен в ЗМДТ. Предвижда се и увеличение на размера на данъка върху недвижимите имоти, както и на размерите на патентния данък за питейни заведения 1-2 звезди и търговия на дребно до 100 кв.м. нетна търговска площ. Размерите на тези данъци не са променяни от приемането на Наредба № 3 за местните данъци, такси и цени на услуги, извършвани от общинска администрация в община Ценово. С оглед на дългия период от последното изменение е необходимо да бъде актуализиран техният размер. Целта на увеличението е да бъде запазен баланса между приходната и разходната част на общинския бюджет и рационално оперативно управление на събраните приходи, за законосъобразно финансиране на бюджетните дейности при недостиг на средства. При обсъждане на предложените увеличения на размерите на посочените по-горе местни данъци следва да се имат предвид освен нарасналите разходи за извършваните от общината дейности по задоволяване потребностите на населението, и факта, че предлаганите сега ставки са съобразени както с допустимите от закона размери, така и със средното ниво тези данъци за общините от област Русе. Към настоящото предложение са приложени сравнителни таблици, от които е видно какъв е размера на тези данъци в общините Иваново, Бяла и Борово, както и какви са границите определени със ЗМДТ и какви са данъците в община Ценово към настоящия момент. Останалите размери на местни данъци се запазват същите като в досега действащата правна уредба. В следствие на прилагането на новата уредба се очаква ръст в приходите на Община Ценово. Като цяло размерите на всички данъци са под средното равнище на размерите, определени със ЗМДТ, а в голяма част предвидените размери са определени на законовия минимум. Целта, която се преследва е постигане на баланс между потребностите на населението и данъчната тежест.

На следващо място с предложения ви проект на нормативен акт се правят изменения на правната материя, уреждаща администрирането и определянето на местните такси и цени на услуги. От съществуващата и действаща към момента наредба се предлага да бъдат отменени нормите, които касаят местните данъци, поради обособяването им в отделен нормативен акт. Предвидено е също да бъдат отменени или изменени норми, които противоречат на нормативни актове от по – висока степен.

Така например с чл. 60, ал. 3 от действащата Наредба № 3 за местните данъци, такси и цените на услуги извършвани от общинската администрация в община Ценово /Наредба № 3 на ОБС-Ценово/ се въвежда допълнително условие за освобождаване от заплащане на такса за сметосъбиране и сметоизвозване, а именно имота да не е основно жилище. Посочената разпоредба в тази си част противоречи на чл. 71, т. 1 от ЗМДТ,

според който не се събира такса за сметосъбиране и сметоизвозване ако имотът не се ползва през цялата година и е подадена декларация за това. Законодателят изчерпателно е изброил предпоставките за несъбиране на тази такса, като не е дал възможност на съветите да поставят допълнителни условия. С оглед съобразяването на тази норма със съответния законов текст се предлага в чл. 60, ал. 3 от Наредба № 3 на ОбС-Ценово да бъде отменен изразът „и които не са основно жилище“.

В чл.69 от действащата Наредба № 3 се определя отделна такса – 60 лева на месец за поставяне на кафе-автомати. Тя е в по-голям размер, тъй като определената към момента месечна такса от 30 лева не покрива разходите по предоставяне на услугата. Така например, само за ел.енергия през зимните месеци се заплащат средно около 55-60 лева.

Предлага се да бъдат отменени и точки 9, 10 и 11 от чл. 113 на Наредба № 3 на ОбС-Ценово. С точка 9 се събира такса за регистрация на пункт за дестилация на ферментирани плодови материали за производство на ракия с материали на гражданите. Съгласно чл. 57 от Закона за акцизите и данъчните складове регистрацията на малките обекти за дестилиране се извършва не от съответната община, а от началника на митницата по местонахождение на обекта. Поради това и общината няма как да събира такса за регистрация на обекти за дестилиране. Сходно е положението и със съществуващата такса за издаване на удостоверение за регистрация на частна ветеринарномедицинска практика. Съгласно чл.32 от Закона за ветеринарномедицинската дейност директорът на ОДБХ вписва ветеринарномедицинското заведение и ветеринарните лекари, работещи в него, в регистър и издава удостоверение за регистрация по образец. В т.14 от чл.113 на Наредба № 3 се предлага да бъде определена нова такса „за кръст” в размер на 6 лева. Размерът ѝ е определен съобразно разхода, който прави община Ценово за закупуване на кръстовете.

За отмяна е предложен и чл. 83 от Наредба № 3 на ОбС-Ценово, който предвижда да се събира такса за транспортни разходи. Местните такси, които общините събират са изброени в чл. 6 на ЗМДТ. Вярно е че изброяването не е изчерпателно, но видно от текста на чл. 6, ал. 1, б. „к“ от ЗМДТ освен изброените, общините могат да събират и други такси, които са определени в закон. Следователно общинските съвети не са компетентни да определят други такси извън посочените в ЗМДТ или в друг закон. Нито в ЗМДТ, нито в друг действащ закон не е предвидена възможността общините да събират такса за транспортни разходи. Напротив. Транспортните разходи следва да са калкулирани в размера на съответната такса /арг. чл. 8, ал. 1, т. 1 от ЗМДТ/.

Предлага се и отмяната на цялата Глава Дванадесета, съдържаща норми за категоризация на туристическите обекти. Обществените отношения, свързани с категоризацията на туристическите обекти и заплащаните такси за това са уредени в Закона за туризма и подзаконовите нормативни актове към него. Общинският съвет не е овластен да преурежда със своя наредба вече уредени от закон обществени отношения.

Предлага се отмяна на целия Дял Шести от Наредба № 3 на ОбС-Ценово. Делът съдържа правни норми, касаещи установяването и събирането на публичните вземания на общината. Тези обществени отношения се уредени в действащото законодателство /ЗМДТ, ДОПК и други/. Поради това е недопустимо преуреждането им с акт от по-ниска степен какъвто е наредбата на общинския съвет. Що се касае до налагането на административни наказания за извършени административни нарушения на нормите, уреждащи материята на определянето, администрирането и събирането на местните данъци и такси – редът и съставите на тези нарушения са предвидени в ЗМДТ.

Целта, която се преследва с предложения нормативен акт е постигане на по-голямо съответствие на местната правна уредба на обществените отношения, свързани с

администрирането и определянето на размера на местните данъци и такси с нормативните актове от по-висока степен.

За прилагането на новата правна уредба в областта на администрирането и определянето на размера на местните данъци и такси на територията на Община Ценово не се налагат изразходване на допълнителни финансови средства. В резултат от прилагането на новите норми ще се постигне съобразено в по-голяма степен с действащото законодателство администриране на местните такси и данъци в Община Ценово.

При изготвянето на настоящия проект на Наредба не се установи тя да противоречи на правото на Европейския съюз. Съответствието на предлагания подзаконов нормативен акт с правото на Европейския съюз е обусловено от синхронизирането на действащото българско законодателство с обективната рамка на правото на Европейския съюз, относимо към регулирането на конкретния вид обществени отношения. Тенденциите в местното самоуправление и местната администрация са най-пълно изразени в Европейската Харта за местното самоуправление и в Европейската Харта за регионално развитие. Те подчертават необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури с оглед на задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление. Доколкото настоящият проект има за предмет приемане на нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА от Общински съвет - Ценово като орган на местно самоуправление, то той е съобразен с разпоредбите на „Европейската харта за местното самоуправление“.

С оглед горното и на основание чл. 56, ал. 2, т.2 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, предлагам на Общински съвет – Ценово, да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 7 и т. 23 от ЗМСМА, чл. 17, ал. 1, т. 1 от ЗМСМА, чл. 1, ал. 2 и чл. 9 от ЗМДТ и чл. 76, ал. 3 от АПК, във връзка с чл. 8 от ЗНА, Общински съвет - Ценово

РЕШИ:

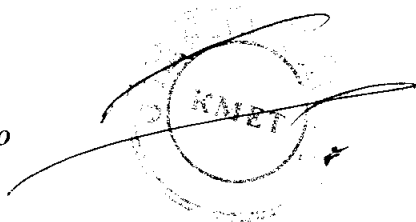
Приема Наредба № 19 за местните данъци.

Приложение: 1. Проект на Наредба № 19 за местните данъци; 2. Сравнителни таблици – 2 броя.

Вносител:

д-р ПЕТЪР ПЕТРОВ

Кмет на Община Ценово



Срокът за предложения и становища по настоящия проект за нормативен акт е 30 дни, считано от момента на публикуването му на интернет страницата на Общински съвет – Ценово.